

Bogotá D.C.

Doctor
DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA
Subsecretario de Despacho
Comisión Primera del Plan de Desarrollo
Concejo de Bogotá D.C.
comisiondelplan@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28 A – 41
Bogotá D.C.

Asunto: **Respuesta Proposición 405 de 2025**
Radicación SDA 2025ER59700 del 19/03/2025
Citante: H. C. Humberto Rafael Amín Martelo

Respetado Subsecretario.

En el ámbito de las atribuciones otorgadas a esta Autoridad Ambiental y en cumplimiento de los términos establecidos en el Reglamento Interno del Concejo; de manera atenta se da respuesta a las preguntas de competencia de la Entidad, en el marco de la **Proposición 405 de 2025 – “Contaminación acústica en Bogotá.”**.

1. “¿Cuáles son las principales problemáticas ambientales asociadas al ruido y/o vibraciones identificadas en Bogotá?”

De acuerdo con las solicitudes por presuntas afectaciones de ruido que realizan los Bogotanos a esta Entidad, las siguientes son las estadísticas disponibles: el 54% de las solicitudes reportan que el sector comercial, en especial el nocturno (bares, discotecas, tabernas, gastrobares y similares), genera emisiones sonoras que afectan la tranquilidad y convivencia; el sector industrial representa el 20%; el sector servicios el 15%; y otras actividades, como vendedores ambulantes, vecinos ruidosos, animales ruidosos, el 11%. Estas cifras son extraídas del Sistema de Información Ambiental de la Entidad (Forest), cuyo reporte se realizó a partir del 01 de enero de 2020 con corte al 28 de febrero de 2025

Por otro lado, es importante indicar respecto a vibraciones que, la normatividad ambiental vigente en materia de ruido, específicamente la Resolución 0627 de 2006¹, permite evaluar la emisión sonora que se transmite a través del aire y que genera una presunta afectación al ambiente, mas no el ruido estructural (ruido transmitido a través de la estructura de una edificación). Por lo tanto, dicha problemática no es competencia de esta Secretaría, debido a que es una perturbación a la posesión que compete a las Inspecciones de Policía previo reparto realizado por la Alcaldía Local que corresponda, según lo establecido en el artículo 77 del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (Ley 1801 de 2016)².

¹ Resolución 0627 de 2006 “Por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental”

² Ley 1801 de 2016 “Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana” - **Artículo 77. Comportamientos**

En tal sentido, las solicitudes que se allegan a esta Entidad por problemáticas asociadas con vibraciones, que representan un 11%³ de las solicitudes recibidas, son remitidas por competencia a la Alcaldía Local que corresponda, para que en el marco de sus competencias sea atendida.

2. “¿Qué acciones se han realizado en Bogotá para disminuir la contaminación acústica en la ciudad desde el 2024 a la fecha?”

Las actividades misionales de la Secretaría Distrital de Ambiente, como Autoridad Ambiental en el Distrito, corresponden a la evaluación, control y seguimiento de la emisión de ruido como presunto agente contaminante que deteriora la calidad del aire del Distrito. Asimismo, es la Entidad encargada de realizar el diagnóstico acústico ambiental de la ciudad por medio de los mapas de ruido, cartografía acústica ambiental que corresponde a un determinante ambiental para la planeación urbanística de la Capital, los cuales permiten visualizar la realidad en lo que concierne a ruido ambiental, identificar zonas críticas y posibles contaminadores por emisión de ruido, entre otros.

Gracias a la actualización de los Mapas Estratégicos de Ruido (MER) del Distrito realizada en el 2023 por la Secretaría Distrital de Ambiente, y los avances desde el año 2022 en las actividades de gestión para la calidad acústica del Distrito, las cuales contemplan acciones misionales dentro del marco de la evaluación, control y seguimiento de emisión de ruido a industrias, comercio y servicios desarrolladas por esta Entidad, se ha fortalecido la atención integral a las problemáticas que por contaminación acústica se presentan en el perímetro urbano.

A partir de los MER se logró cuantificar la situación actual de la ciudad, encontrando que el 11,8 % de la población urbana del Distrito se encuentra afectada por niveles de ruido superiores a 65 dB, que es el límite a partir del cual se empiezan a generar afectaciones a la salud humana, según la Organización Mundial de la Salud (OMS). El 56 % de los barrios de Bogotá se encuentran expuestos a niveles superiores a 65 dB(A) durante las horas del día incumpliendo el límite normativo, mientras que el 75 % de los barrios se encuentran expuestos a niveles superiores a 55 dB(A) durante la noche. Además, el 12 % de los barrios presentan una alta contaminación acústica durante la noche, y en la mitad de los barrios urbanos de Bogotá mínimo el 40% de su población está molesta por ruido. De esta población, la mitad presenta una alta molestia por ruido, que es la susceptible a generar PQR's por ruido. Adicionalmente, en dos (2) de cada tres (3) barrios de la ciudad, hasta el 30 % de su población sufre de perturbación del sueño por ruido. De esta población, la mitad llega a tener una alta perturbación del sueño que podría afectar su salud. Estos datos son extraídos del informe técnico de la última actualización de los Mapas Estratégicos de Ruido (MER) del Distrito.

Es así como, desde el año 2022, esta Entidad ha generado 429 espacios para la gestión de la contaminación acústica, 893 acciones de sensibilización, 4417 visitas técnicas y 68 sanciones en aras de procurar mitigar el impacto nocivo de las emisiones sonoras no solo para la calidad del aire, sino las afectaciones que estas generan a la tranquilidad y convivencia entre ciudadanos, toda vez que, si bien la garantía de estos dos últimos derechos están fuera del resorte de esta Entidad, se ha trabajado

contrarios a la posesión y mera tenencia de bienes inmuebles.

³ Datos extraídos del Sistema de Información Ambiental FOREST El reporte se realiza del 1 de enero de 2020 a 28 de febrero de 2025

de manera mancomunada y articulada con otros actores Distritales, con el fin de procurar la calidad acústica en el D. C.

Esta Secretaría ha procurado articular a las Entidades Distritales, gremios, Entes de Control, dueños, propietarios o poseedores de distintas actividades económicas, así como a la ciudadanía en general, con el fin de generar acciones en pro de la mejora de la calidad acústica de la ciudad, precisando las competencias otorgadas a cada Entidad, a fin de generar estrategias para mitigar y reducir el impacto en la comunidad.

Dentro de la estrategia implementada, se busca además, visibilizar la contaminación acústica en la ciudad como una problemática multidisciplinaria que requiere tratamiento interinstitucional, pues las principales consecuencias de la contaminación acústica están ligadas a la convivencia, habitabilidad, salud, consecuencias superiores y que desbordan al componente ambiental. En consecuencia, se requiere la vinculación y participación de múltiples actores.

3. “¿Cuál es el actual marco regulatorio sobre contaminación acústica en Bogotá?”

Según lo establecido en el Decreto Distrital 175 de 2009⁴, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría Distrital se encarga de las actividades de la evaluación, control y seguimiento a fuentes generadoras de ruido como factor que puede llegar a generar un deterioro ambiental, realizando actividades de intervención a establecimientos destinados al desarrollo de diversas actividades económicas (comercio, servicios e industrias), siempre y cuando estas se adelanten al interior de un predio, en donde la emisión sonora trascienda lo privado y genere una presunta afectación al ambiente.

Lo anterior, siguiendo lo establecido en la Resolución 0627 de 2006 y, en caso de violación a las disposiciones ambientales contempladas en la normativa, como autoridad competente se imponen las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar con el lleno de garantías de las etapas previstas por la Ley 1333 de 2009⁵, modificada por la Ley 2387 de 2024⁶, la cual regula el procedimiento sancionatorio ambiental, resaltando que dicha actuación no necesariamente desencadenará en la cesación de tal conducta de manera inmediata, pero podrá concluir en las sanciones a las que haya lugar previstas por la precitada Ley.

Esta Entidad realiza labores de Autoridad Ambiental, en tal sentido, está regida por los ordenamientos nacionales y distritales que la configuran, como se menciona en la respuesta al interrogante. En el caso en concreto de la emisión de ruido y ruido ambiental, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible⁷ es el ente rector conminado a desarrollar las normas para medir y evaluar estos componentes, especificando lineamientos y metodologías para su correcta aplicación.

⁴ Decreto Distrital 175 de 2009 “Por el cual se modifica el Decreto 109 de marzo 16 de 2009”

⁵ Ley 1333 de 2009 “Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”

⁶ Ley 2387 de 2024 “Por medio del cual se modifica el procedimiento sancionatorio ambiental, ley 1333 de 2009, con el propósito de otorgar herramientas efectivas para prevenir y sancionar a los infractores y se dictan otras disposiciones”

⁷ Decreto 1076 de 2015 - **Artículo 2.2.5.1.2.12. Norma de emisión de ruido y norma de ruido ambiental.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible fijará mediante resolución los estándares máximos permisibles de emisión de ruido y de ruido ambiental, para todo el territorio nacional. Dichos estándares determinarán los niveles admisibles de presión sonora para cada uno de los sectores

Si bien es cierto que las Autoridades Ambientales deben dar aplicación al principio de rigor subsidiario⁸, esta Entidad busca a través del desarrollo del Plan de Calidad Acústica efectuar los medios de gestión, prevención, mitigación, evaluación, seguimiento y de control de la contaminación acústica en la ciudad, de acuerdo con lo expuesto en artículo 10 de la Ley 2450 de 2025, a saber:

Plan de acción de calidad acústica. Dentro de los dieciocho (18) meses siguientes contados o partir de la publicación de la presente Ley, los municipios, los distritos y los áreas metropolitanas con población mayor o igual a 100.000 habitantes deberán contar con un plan de acción, que deberá contener los diferentes medios de gestión, prevención, mitigación, evaluación, seguimiento y de control de la contaminación acústica en su respectivo territorio. (...)

Y, gracias a los estudios técnicos desarrollados como los Mapas Estratégicos de Ruido, se busca brindar herramientas técnicas y jurídicas que sean empleadas para la planeación del territorio y zonificaciones acústicas, que permitan mejorar la habitabilidad y calidad acústica de la ciudad.

Cuando mediante estudios de tipo técnico, en los planes de ordenamiento ambiental del territorio o en los estatutos de zonificación de usos del suelo, y en atención a las características de la fuente generadora, se requiera restringir dichas normas, con sujeción a las leyes, los reglamentos, estándares y criterios serán establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Ahora bien, la Entidad emitió el Concepto jurídico No. 0032 del 2022-08-04 (Radicado SDA No. 2022IE197859), el cual surgió producto de mesas de trabajo adelantadas en conjunto con la Secretaría Distrital de Gobierno y la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, en torno a la imposición de medidas correctivas ante incumplimientos del numeral 3 del artículo 93 “Generar ruidos o sonidos que afecten la tranquilidad de las personas en su entorno” de la Ley 1801 de 2016, pronunciamiento jurídico en el cual se establece que la Secretaría Distrital de Ambiente carece de competencia como autoridad administrativa especial de policía en lo que corresponde al precitado comportamiento:

“tratándose de quejas concernientes a afectaciones a la tranquilidad en las condiciones definidas en el numeral 3 del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016 que no implican afectaciones del recurso atmosférico, corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente remitir su conocimiento a la autoridad competente; para el caso, los Inspectores de Policía según la atribución a ellos determinada en el numeral 2 de la misma ley, relacionada con la aplicación de la medida de “2. Conocer de los

clasificados en la presente sección y establecerán los horarios permitidos, teniendo en cuenta los requerimientos de salud de la población expuesta.

Las normas o estándares de ruido de que trata este artículo se fijarán para evitar efectos nocivos que alteren la salud de la población, afecten el equilibrio de ecosistemas, perturben la paz pública o lesionen el derecho de las personas a disfrutar tranquilamente de los bienes de uso público y del medio ambiente. Las regulaciones sobre ruido podrán afectar toda presión sonora que generada por fuentes móviles o fijas, aún desde zonas o bienes privados, trascienda a zonas públicas o al medio ambiente.

⁸ Decreto 1076 de 2015 - **Artículo 2.2.5.1.6.6. Aplicación del principio de rigor subsidiario.** Las Autoridades Ambientales competentes, los departamentos, los municipios y distritos, en su orden, en su condición de autoridades ambientales, podrán adoptar normas específicas de calidad del aire y de ruido ambiental, de emisión de contaminantes y de emisión de ruido, más restrictivas que las establecidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con fundamento en las siguientes consideraciones: (...) 2. Para normas de ruido ambiental. Cuando mediante estudios de tipo técnico, en los planes de ordenamiento ambiental del territorio o en los estatutos de zonificación de usos del suelo, y en atención a las características de la fuente generadora, se requiera restringir dichas normas, con sujeción a las leyes, los reglamentos y los estándares y criterios establecidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (...).

comportamientos contrarios a la convivencia en materia de seguridad, tranquilidad, ambiente y recursos naturales, derecho de reunión, protección a los bienes y privacidad, actividad económica, urbanismo, espacio público y libertad de circulación.”. Así, serán los Inspectores, quienes deberán seguir el procedimiento respectivo para determinar la violación de la norma de convivencia y conforme con las pruebas recaudadas, aplicar las medidas correctivas correspondientes”.
(Subrayado fuera de texto original)

Por lo tanto, las acciones correctivas que permitan el restablecimiento del orden público afectado por la perturbación que genera el ruido están a cargo de la Policía Nacional en cabeza del comandante de Estación, así como de los alcaldes locales como primera autoridad de Policía del territorio, quienes tienen la competencia de realizar el reparto de las denuncias a la inspección que corresponda ante la reiteración de la problemática.

4. “¿Cuáles son los indicadores de contaminación acústica en Bogotá? ¿Cuáles son los últimos reportes?”

Esta Entidad reporta de manera trimestral en el Observatorio Ambiental de Bogotá (OAB) el porcentaje de cumplimiento normativo en emisión de ruido (PCNER), por sector económico y por horario de visita. En tal sentido, los indicadores que se reportan con una periodicidad trimestral son:

- Porcentaje de Cumplimiento Normativo de Emisión de Ruido Sector Comercial (PCNERSC) (ver [enlace](#))
- Porcentaje de Cumplimiento Normativo de Emisión de Ruido Sector Industrial (PCNERSI) (ver [enlace](#))
- Porcentaje de Cumplimiento Normativo de Emisión de Ruido Sector Servicios (PCNERSS) (ver [enlace](#))

El indicador reportado por el área representa el porcentaje de establecimientos evaluados que no superan los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido, establecidos en la Resolución 0627 de 2006, horario diurno y nocturno⁹.

El indicador reporta únicamente aquellas visitas de medición y evaluación de emisión de ruido, en las cuales se determina si la emisión sonora de la actividad económica supera o no supera los estándares máximos permisibles de emisión de ruido establecidos en la tabla 1 del artículo 9 de la Resolución 0627 de 2006.

Con respecto al monitoreo continuo, a continuación, se presentan los niveles de presión sonora de ruido ambiental reportados por la Red de Monitoreo de Ruido Ambiental de Bogotá (RMRAB), a partir de la instalación y puesta en servicio de cada una de las estaciones.

El indicador reportado es el nivel de presión sonora continuo equivalente corregido (LRAeq) durante las jornadas diurna (LD), nocturna (LN) y diurno-nocturno (LDN), según lo establecido en la normativa nacional de ruido ambiental (Resolución 0627 de 2006). Es importante mencionar que la RMRAB realiza monitoreo de los niveles de presión sonora durante las veinticuatro (24) horas del día, los siete

⁹Resolución 0627 de 2006 - **Artículo 2. Horarios.** Para efectos de aplicación de esta resolución, para todo el territorio nacional, se establecen los siguientes horarios. **DIURNO:** De las 7:01 a las 21:00 horas; **NOCTURNO:** De las 21:01 a las 7:00 horas.

(7) días de la semana, tomando muestras cada un (1) segundo. En la siguiente tabla se presentan los niveles promedio de forma anual:

Tabla 1. Niveles de presión sonora RMRAB para los años 2020 al 2024

Estación	2020			2021			2022			2023			2024		
	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}
SDA	65,42	64,98	71,8	68,73	64,83	72,31	68,4	65	72,36	68,29	65,31	72,57	67,54	64,17	71,52
Edificio Ejecutivo	55,69	55,59	62,37	61,58	60,23	67,19	64,45	62,01	69,16	61,63	60,21	67,18	60,78	58,66	65,75
Marly 51	61,07	56,72	64,32	60,33	59,74	66,58	61,44	61,16	67,97	64,57	62,31	69,43	61,45	61,63	68,37
Restrepo	60,18	57,27	64,52	66,96	66,11	72,99	66,51	66,24	73,04	66,31	66,16	72,95	66,55	65,60	72,50
CAI San Victorino	64,27	55,38	64,77	72,97	68,48	76,12	73,47	69,67	77,13	73,04	69,57	76,94	72,65	68,89	76,33
CAI 20 de Julio	70,77	66,78	74,28	68,23	63,21	71,01	-	-	-	-	-	-	-	-	-
CAI Claret	74,65	59,12	73,1	72,35	68,24	75,78	72,56	68,65	76,13	72,15	68,02	75,56	73,41	68,73	76,43
CAI Venecia	60,83	54,74	62,9	70,09	65,99	73,52	68,98	66,12	73,36	70,45	67,84	75,03	70,73	68,08	75,27
CAI Plaza de las Américas	67,67	67,57	74,35	74,15	73,04	79,96	74,05	72,46	79,46	74,33	72,63	79,65	74,66	73,09	80,08
CAI Normandía	65,62	59,58	67,71	73,12	70,53	77,71	73,6	70,83	78,05	73,31	71,32	78,39	-	-	-
CAI Quiriguá	63,08	58,1	65,89	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
CAI Álamos	64,03	64,46	71,17	71,16	68,82	75,95	71,51	69,35	76,45	71,6	69,06	76,23	69,61	66,32	73,65
Santa Cecilia	53,45	48,31	56,14	66,45	60,85	68,83	66,55	61,32	69,18	66,54	61,55	69,34	65,94	60,55	68,47
CAI Rincón	62,43	57,15	65,02	71,24	66,82	74,44	69,71	65,58	73,12	70	66,42	73,82	71,02	67,88	75,18

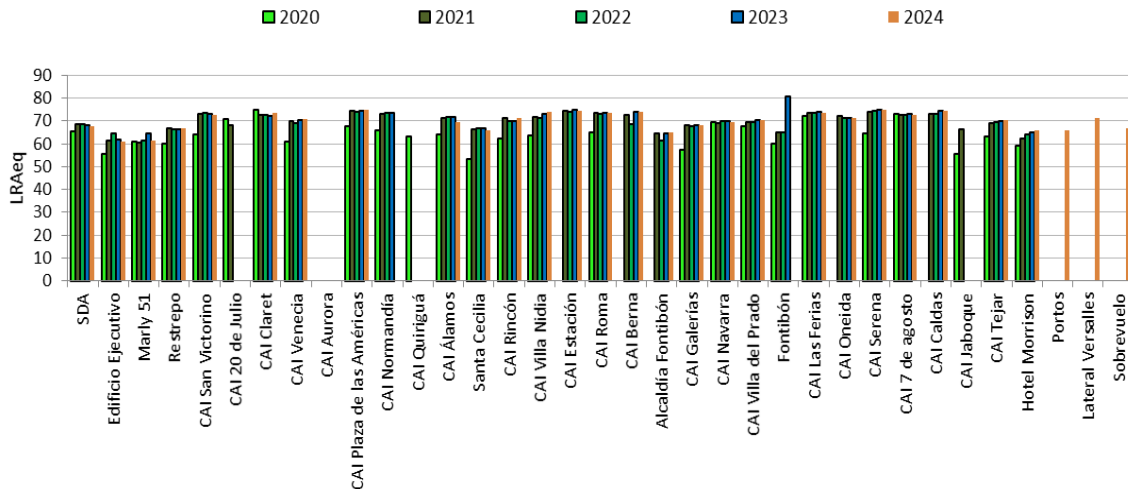
Estación	2020			2021			2022			2023			2024		
	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}
CAI Villa Nidia	63,79	57,35	65,63	71,63	66,43	74,28	71,08	66,4	74,1	72,87	68,02	75,76	73,88	67,68	75,87
CAI Estación	-	-	-	74,2	71,9	79,02	74,07	71,96	79,05	74,92	72,26	79,46	74,31	71,74	78,91
CAI Roma	65,14	60,29	68,03	73,31	71,38	78,44	73,21	71,3	78,36	73,54	71,52	78,59	73,41	71,64	78,67
CAI Berna	-	-	-	72,43	68,53	76,01	68,39	65,39	72,66	74,02	70,23	77,68	73,80	69,88	77,37
Alcaldía Fontibón	-	-	-	64,28	60,61	68,03	61,49	58,89	66,07	64,46	60,83	68,24	65,01	61,42	68,82
CAI Galerías	57,48	57,1	63,92	68,13	62,84	70,72	67,86	63,82	71,34	68,2	63,9	71,49	68,06	65,27	72,49
CAI Navarra	69,39	65,43	72,93	68,84	67,67	74,6	69,9	68,06	75,1	69,91	67,72	74,82	69,63	67,72	74,77
CAI Villa del Prado	67,77	62,98	70,7	69,24	67,19	74,27	69,6	67,75	91,34	70,36	68,14	75,25	70,43	68,13	75,26
Fontibón	59,92	59,91	66,68	64,79	62,17	69,36	64,75	61,91	69,14	80,83	61,67	78,85	-	-	-
CAI Las Ferias	72,25	67,34	75,1	73,49	68,55	76,32	73,57	68,52	76,33	73,75	68,72	76,52	73,26	68,63	76,31
CAI Oneida	-	-	-	72,06	68,52	75,91	71,16	67,76	75,12	71,11	68,12	75,39	71,11	67,78	75,12
CAI Serena	64,31	60,33	67,83	74,13	71,18	78,44	74,4	71,26	78,56	74,88	71,86	79,13	74,72	71,61	78,90
CAI 7 de agosto	72,82	69,66	76,96	72,47	70,95	77,93	72,62	71,57	78,48	72,97	72,04	78,93	72,65	71,75	78,63
CAI Caldas	-	-	-	73,1	71	78,09	72,95	70,95	78,02	74,22	71,76	78,92	74,43	72,17	79,29
CAI Jaboque	55,47	55,4	62,18	66,19	62,87	70,21	-	-	-	-	-	-	-	-	-
CAI Tejar	63,04	58,46	66,12	69,16	67	74,1	69,6	67,42	74,52	69,91	67,07	74,30	70,12	67,69	74,84

Estación	2020			2021			2022			2023			2024		
	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}	L _D	L _N	L _{DN}
Hotel Morrison	58,97	60,5	67,11	62,34	65,24	71,74	64,05	68,4	74,82	64,76	68,85	75,28	65,64	67,89	74,44
Portos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	65,82	62,64	69,95
Lateral Versalles	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	71,44	65,01	73,29
Sobrevuelo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66,91	60,87	69,00

Fuente: Red de Monitoreo de Ruido Ambiental de Bogotá (RMRAB)

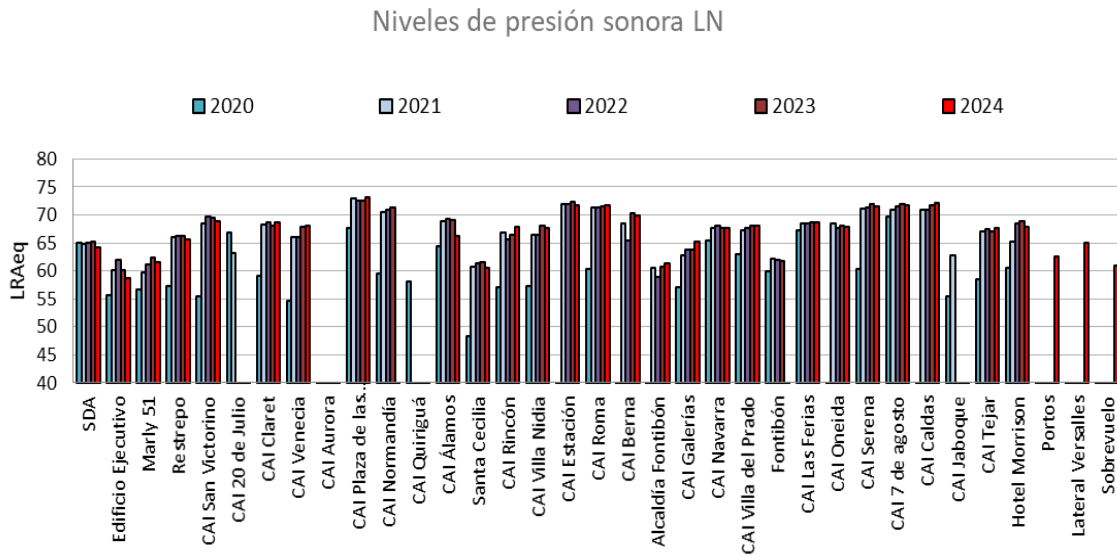
Figura 1. Niveles de presión sonora LD 2020, 2021, 2022, 2023 y 2024

Niveles de presión sonora LD



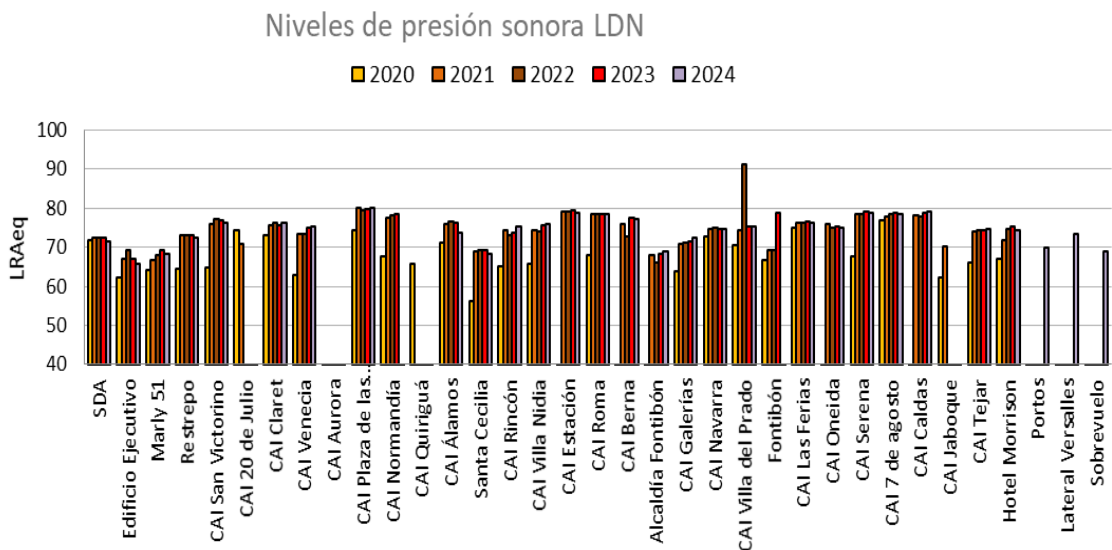
Fuente: Red de Monitoreo de Ruido Ambiental de Bogotá (RMRAB)

Figura 2. Niveles de presión sonora LN 2020, 2021, 2022, 2023 y 2024



Fuente: Red de Monitoreo de Ruido Ambiental de Bogotá (RMRAB)

Figura 3. Niveles de presión sonora LDN 2020, 2021, 2022, 2023 y 2024



Fuente: Red de Monitoreo de Ruido Ambiental de Bogotá (RMRAB)

Para el año 2020, se observó que el 69% de las estaciones cumplieron con los estándares máximos permisibles establecidos en la normativa nacional (Resolución 0627 de 2006) para el período diurno, mientras que el porcentaje de cumplimiento durante el periodo nocturno fue de 8%, esto, debido a que en la noche los niveles máximos permisibles son más restrictivos. Es importante mencionar que

durante este año se presentaron los mayores cumplimientos debido a las restricciones establecidas por la emergencia de salud pública debido al COVID 19.

Finalmente, para el año 2021, se observó un cumplimiento del 23% en periodo diurno y 3% en periodo nocturno. En el año 2022 el 29% de las estaciones cumplieron con los estándares permisibles en periodo diurno y el 4% en periodo nocturno. Finalmente, para los años 2023 y 2024 se observó un porcentaje de cumplimiento del 25 % y 24 % para periodo diurno, mientras que en el periodo nocturno fue del 4 % y 7 %, respectivamente.

5. “¿Existe una política pública del nivel Distrital sobre calidad acústica?”

En el marco del Plan Distrital de Desarrollo Bogotá Camina Segura, dentro del Proyecto de Inversión 8121 “*Mejoramiento de la calidad del Aire, Auditiva y Visual, construyendo una ciudad más justa y saludable en Bogotá D.C.*”, la Secretaría de Ambiente ha destinado recursos para la formulación del Plan de Calidad Acústica para el Distrito durante la vigencia del cuatrienio (2024-II - 2028-I).

Ahora bien, es importante precisar que el 04 de marzo de la presente anualidad fue sancionada la Ley 2450 de 2025¹⁰, la cual iniciará su proceso de reglamentación (de acuerdo con los tiempos que estipula el artículo 7 de la precitada Ley contados a partir de la firma presidencial), y la cual fortalecerá el trabajo ya realizado por esta Autoridad Ambiental, además, dará herramientas a los Entes Territoriales y Policivos para mejorar el control a la problemática de ruido, en especial la relacionada con las afectaciones a la convivencia que tanto afecta a Bogotá.

6. “¿Bogotá cuenta con zonas de protección acústica? De ser afirmativa la respuesta indique cuáles son.”

En atención a su consulta, es pertinente mencionar que la última actualización de los Mapas Estratégicos de Ruido (MER) fue realizada bajo los lineamientos de la normativa vigente, identificando las zonas de mayor contaminación acústica, más no las zonas de protección acústica al no estar estipulado en el artículo 23 de la Resolución 0627 de 2006. Sin embargo, se prevé incluir estas zonas para la siguiente actualización de los MER (2022 - 2025).

Sin embargo, se prevé incluir estas zonas para la siguiente actualización de los MER (2022 - 2025), en articulación con los lineamientos técnicos que defina el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el marco de la actualización normativa de ruido (para lo cual tendrá 18 meses según lo definido en el artículo 7 de la Ley 2450 del 2025), para la delimitación de zonas de amortiguamiento acústico.

7. “¿Ha realizado la entidad estudios de impacto sobre la salud de las personas por la contaminación acústica en Bogotá?”

¹⁰ Ley 2450 del 2025 “*Por medio del cual se establecen los objetivos, los lineamientos y se establecen las responsabilidades y las competencias específicas de los entes territoriales, autoridades ambientales y de policía para la formulación de una política de calidad acústica para el país (ley contra el ruido)*”

La Secretaría Distrital de Ambiente no es la Entidad encargada de realizar estudios sobre el impacto en la salud de las personas por contaminación acústica, toda vez que la Ley 9 de 1979¹¹ establece en el artículo 48 que el Ministerio de Salud podrá, en cumplimiento de las normas sobre emisiones atmosféricas, expedir normas relevantes al impacto del ruido en la salud humana. En concordancia con lo establecido en dicha Ley, el Ministerio de Salud expidió la Resolución 8321 de 1983¹² donde se reglamenta lo relacionado con la contaminación por ruido, la cual se entiende como “*cualquier emisión de sonido que afecte adversamente la salud o seguridad de los seres humanos, la propiedad o el disfrute de la misma*”.

Por tanto, su aplicación dentro del perímetro urbano de la Ciudad y este tipo de estudios están a cargo de la Secretaría Distrital de Salud, quien tiene la competencia para realizar los estudios pertinentes sobre el impacto de la contaminación acústica en la salud de los Bogotanos

8. “¿Existen en Bogotá zonas acústicamente saturadas? De ser afirmativa la respuesta indique en dónde están ubicadas.”

A partir de la última actualización de los Mapas Estratégicos de Ruido (MER) del Distrito, y teniendo en cuenta la cuantificación de diversos indicadores acústicos de afectación y molestia, se lograron identificar las zonas con mayor contaminación sonora o de mayor impacto por ruido, denominadas Zonas Acústicamente Saturadas (ZAS), las cuales son relacionadas a continuación:

Tabla 2. Zonas Acústicamente Saturadas (ZAS)

Localidad	ZAS	Área Crítica de Contaminación Sonora (Definida por Cuadrantes)
Usaquén	1	Calle 116 entre Autopista Norte y Carrera 19, Plaza MX.
Kennedy	2	Avenida Boyacá con Avenida 1 de mayo, Plaza de las Américas.
Kennedy	3	Avenida Boyacá con Avenida 1 de mayo, barrio Oneida.
Suba	4	Suba Lombardía (Carrera 105C-Cra 107 / Calle 142-Calle 145)
Antonio Nariño	5	Acción Popular Antonio Nariño Barrio Restrepo
Los Mártires	6	Barrio Santa Fe, Zona de tolerancia
Santa Fe	7	Zona comercial San Victorino
Teusaquillo	8	Acción popular Galerías.
Chapinero	9	Calle 51 entre carrera 7 y Carrera 13
Chapinero	10	Calle 64 a calle 70 entre av Caracas y carrera 4.
Chapinero	11	Calle 57 a calle 64 entre av Caracas y carrera 4a.
Chapinero	12	Acción Popular Chapinero Zona T.
Barrios Unidos	13	Calle 64 a Calle 68 entre Carrera 24 y Carrera 16.
Usaquén	14	Barrio Lijacá, Verbenal y San Antonio, Calle 185b a calle 191
Suba	15	Barrio Lisboa y Tibabuyes, Calle 145 carrera 141
Suba	16	Carrera 136A a Carrera 141, con Calle 132 a calle 142
Engativá	17	Ruido lateral aeronáutico Engativá
Engativá	18	Avenida Chile con carrera 96 Álamos
Engativá	19	Barrio Villa Amalia Avenida Chile carrera 110.
Engativá	20	Carrera 117A Calle 63B Barrio los Laureles.
Engativá	21	Entre calle 66 y calle 72, entre Avenida Boyacá y carrera 77A, Barrio Santa Helenita.

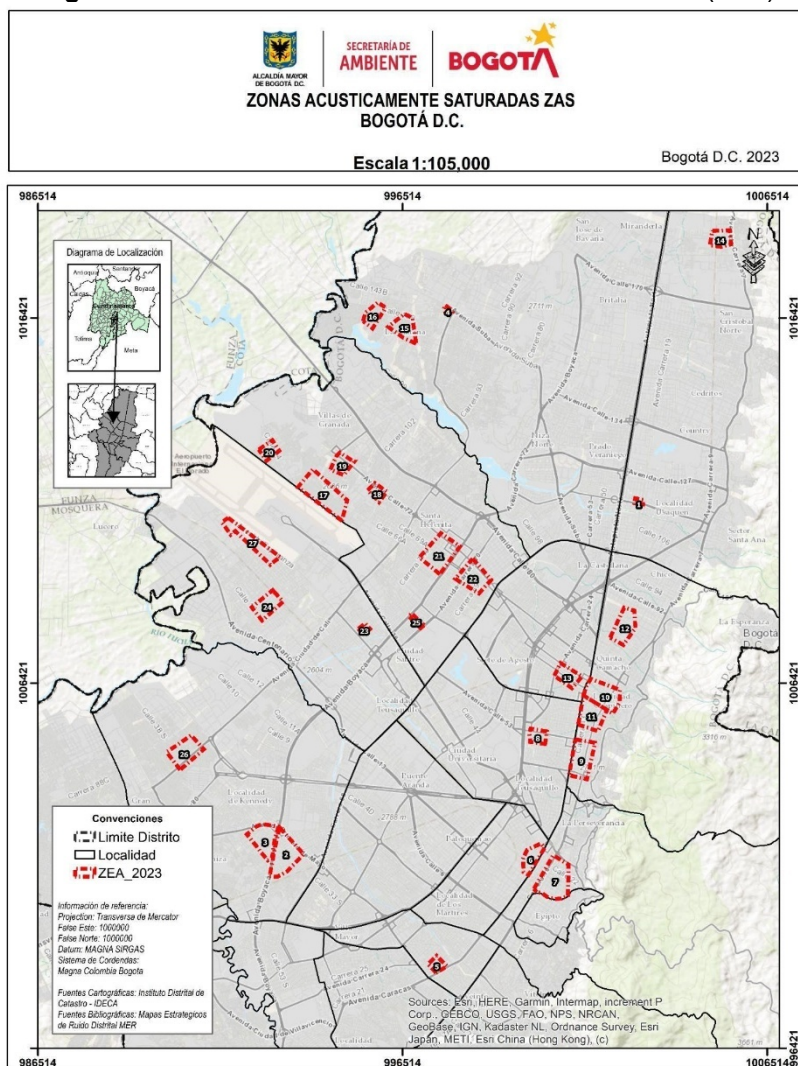
¹¹ Ley 9 de 1979 “Por la cual se dictan Medidas Sanitarias”

¹² Resolución 8321 de 1983 “Por la cual se dictan normas sobre Protección y conservación de la Audición de la Salud y el bienestar de las personas, por causa de la producción y emisión de ruidos”

Localidad	ZAS	Área Crítica de Contaminación Sonora (Definida por Cuadrantes)
Engativá	22	Barrio Bellavista Occidental, entre la Avenida Boyacá y Avenida 68.
Fontibón	23	Calle 24B, entre Carrera 74 y Carrera 80.
Fontibón	24	Calle 17 a Calle 22, con Carrera 96 H
Engativá	25	Barrio Normandía Avenida Boyacá y Avenida Carrera 70.
Kennedy	26	Avenida Ciudad de Cali a Carrera 88 Patio Bonito.
Fontibón	27	En la UPZ Fontibón San Pablo, bajo la pista sur del aeropuerto

Fuente: Red de Monitoreo de Ruido Ambiental de Bogotá (RMRAB)

Figura 4. Localización Zonas Acústicamente Saturadas (ZAS)



Fuente: Red de Monitoreo de Ruido Ambiental de Bogotá (RMRAB)

Las localidades que presentan mayor incidencia de molestia y perturbación del sueño debido al ruido ambiental son Engativá, Kennedy, Ciudad Bolívar y Puente Aranda. Los barrios de mayor afectación son Villa Hermosa, el Mirador, Camilo Torres y Cedritos Sur III.

La identificación de estas zonas es importante, ya que su gestión será priorizada en el marco de la estructuración del plan de descontaminación (Plan de Calidad Acústica).

9. “¿Cuántas quejas se han recibido por el exceso de ruido entre el 2020 y lo corrido del 2025? Discrimine por año y cuántas han sido por las denominadas “chivas rumberas”.”

Tras revisar el Sistema de Información Ambiental de esta Secretaría (FOREST), se determinó lo siguiente respecto a la emisión de ruido:

Tabla 3. Solicitudes recibidas en la SDA que relacionan alguna problemática o solicitud relacionada con emisión de ruido, contaminación acústica.

Año	2020	2021	2022	2023	2024	2025*	Total
Cantidad de quejas de emisión de ruido	3007	3338	4465	4767	3880	443	19900
Cantidad de quejas registradas por “chivas rumberas”	0	0	2	2	3	0	7

*Nota: El reporte se realiza con corte al 28 de febrero de 2025

Fuente: Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV)

10. “¿Existe algún tipo de control sobre las fuentes móviles de ruido? Y ¿Existen algunos parámetros que deban cumplir en cuanto a la emisión de decibeles permitidos para operar respecto de las fuentes móviles?”

De conformidad con lo consultado, vale la pena mencionar que aunque en los artículos 10 y 11 de la Resolución 0627 de 2006 se relacionan las pruebas estáticas y dinámicas para vehículos automotores y motocicletas, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible no ha ampliado dichos artículos, por lo tanto, no se ha establecido la metodología de medición, así como tampoco, definido estándares máximos permisibles de emisión de ruido de vehículos automotores y motocicletas, por lo cual, a la fecha no existe una regulación específica que permita a la Autoridad Ambiental ejercer un control sobre la emisión de ruido por fuentes móviles y su respectiva operación (*uso de pito, alarmas, sistema de amplificación de sonido, accionar del motor, mecanismos del vehículo, entre otros*).

Teniendo en cuenta lo anterior, esta Secretaría, como Autoridad Ambiental en el Distrito, carece de las competencias técnicas y jurídicas para evaluar la problemática expuesta.

11. “¿A qué sanciones están expuestos los generadores de ruido y vibraciones a partir de fuentes móviles?”

Tal como se indicó previamente, la emisión sonora y vibraciones generadas por fuentes móviles a la fecha no son sujetas de control en materia de emisión de ruido por parte de esta Entidad y por tanto no hay sanciones en el marco de la Ley 1333 de 2009¹³, modificada por la Ley 2387 de 2024¹⁴.

12. “¿Cuántas medidas correctivas se han impuesto por incumplir el literal a) del numeral 1 del artículo 33 de la Ley 1801 de 2016 desde la vigencia 2020 a la fecha? Discrimine por año.

13. ¿Cuántas medidas correctivas se han impuesto por incumplir el literal b) del numeral 1 del artículo 33 de la Ley 1801 de 2016 desde la vigencia 2020 a la fecha? Discrimine por año.”

Respecto a los numerales 12 y 13, se precisa que la competencia para imponer medidas correctivas respecto al numeral 1 del artículo 33 de la Ley 1801 de 2016 corresponde a las autoridades de policía¹⁵. Por lo tanto, las acciones correctivas que permitan el restablecimiento del orden público afectado por la perturbación que genera el ruido están a cargo de la Policía Nacional en cabeza del comandante de Estación, así como de los alcaldes locales como primera autoridad de Policía del territorio, quienes tienen la competencia de realizar el reparto de las denuncias a la inspección que corresponda ante la reiteración de la problemática.

14. “¿Cuántas medidas correctivas se han impuesto por incumplir el numeral 3 del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016 desde la vigencia 2020 a la fecha? Discrimine por año. como el numeral 3 del artículo 93.”

Como se mencionó en el numeral 3 de la presente respuesta, esta Entidad emitió el concepto jurídico No. 0032 del 2022-08-04 (2022IE197859) (ver *anexo 1*) en torno a la imposición de medidas correctivas ante incumplimientos del numeral 3 del artículo 93 “Generar ruidos o sonidos que afecten la tranquilidad de las personas en su entorno” de la Ley 1801 de 2016, pronunciamiento jurídico en el cual se establece que la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) carece de competencia como autoridad administrativa especial de policía en lo que corresponde al precitado comportamiento.

¹³ Ley 1333 de 2009 “Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”

¹⁴ Ley 2387 de 2024 “Por medio del cual se modifica el procedimiento sancionatorio ambiental, ley 1333 de 2009, con el propósito de otorgar herramientas efectivas para prevenir y sancionar a los infractores y se dictan otras disposiciones”

¹⁵ La Corte Constitucional declaró exequible el numeral 1 del artículo 33 de la Ley 1801 de 2016, mediante sentencia C-308 de 2019, e indicó que: (...) las autoridades de Policía podrán ejercer la potestad de desactivar temporalmente la fuente de ruido prevista en los numerales demandados, con sujeción al procedimiento previsto en el artículo 222 del CNP, siempre que resulte evidente la perturbación auditiva en razón a las circunstancias de tiempo, modo y lugar. En efecto, las autoridades de Policía deberán evaluar el contexto respecto: i) al tiempo, el horario en que se produce el ruido, v. gr. no es lo mismo un evento a las 6 p.m. que a las 2 a.m.; ii) al modo o circunstancias desde el cual se produce el sonido por ejemplo si se trata de parlantes, equipo de sonido, barras de sonido, amplificadores, etc. o si este es generado en un bazar, una fiesta, un vehículo en la vía pública, etc.; y iii) al lugar, si se trata de una zona residencial o comercial, o si por ejemplo está cerca de lugares que tienen prohibición de emisión de sonidos como hospitales, bibliotecas, hogares geriátricos, entre otros. (...) Específicamente, concluye este Tribunal que la aplicación de la orden de policía prevista en los literales a) y b) del numeral 1 del artículo 33 del CNP, que permite la desactivación temporal de la fuente de ruido, requiere ser ejercida con observancia del proceso verbal inmediato para su imposición, así como verificar: i) que las condiciones de tiempo modo y lugar indiquen una perturbación evidente de la convivencia o el sosiego; o ii) objetivamente mediante implementos de medición auditiva, el incumplimiento de los niveles de ruido permitidos según la normativa vigente.

Por lo tanto, las acciones correctivas que permitan el restablecimiento del orden público afectado por la perturbación que genera el ruido están a cargo de la Policía Nacional en cabeza del comandante de Estación, así como de los alcaldes locales como primera autoridad de policía del territorio, quienes tienen la competencia de realizar el reparto de las denuncias a la inspección que corresponda ante la reiteración de la problemática.

15. “¿Cuántas acciones de inspección, vigilancia y control se han realizado para mitigar el exceso de ruido en Bogotá desde el 2020 a la fecha? Discrimine por año y cuáles fueron los resultados.”

Teniendo en cuenta las actividades misionales asignadas a la SCAAV en relación con la emisión de ruido, el área técnica ha realizado visitas en respuesta a solicitudes ciudadanas y de partes interesadas. Estas abordan la presunta afectación ambiental en términos acústicos, causada por el desarrollo de actividades económicas de industria, comercio y servicio en las 19 localidades urbanas del Distrito Capital, como se detalla a continuación:

Tabla 4. Visitas técnicas en materia de emisión de ruido

Estado de la visita	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total
Medición de presión sonora ¹⁶	69	81	80	55	22	0	307
Cierre de caso ¹⁷	221	316	205	274	164	0	1180
No efectiva ¹⁸	93	288	590	643	268	3	1885
Efectiva ¹⁹	10	55	327	292	347	14	1045
Total	393	740	1202	1264	801	17	4417

*Nota: El reporte se realiza con corte de visitas al 28 de febrero de 2025

Fuente: Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV)

16. “¿A cuántos establecimientos comerciales e industriales se han multado por exceder los límites de ruido permitidos desde el 2020 a la fecha? Discrimine por año.”

Una vez consultado el Registro Único de Infractores Ambientales (RUIA), se informa que la Secretaría Distrital de Ambiente ha impuesto sesenta y ocho (68) sanciones tipo multa, a establecimientos comerciales e industriales que han incumplido la normatividad ambiental en materia de ruido, en el periodo 2020 a 2025, la distribución por año es presentada en la siguiente tabla:

¹⁶ **Medición de presión sonora:** Se entiende para aquellas visitas técnicas en las cuales se llevó a cabo el método de medición establecido en la Resolución 0627 de 2006, para determinar una presunta afectación por emisión de ruido.

¹⁷ **Cierre de caso:** Corresponde a aquellas visitas técnicas en las cuales la presunta afectación manifiesta dejó de presentarse, debido al cambio de actividad económica, desistimiento de la queja, por no encontrar fuentes de emisión de ruido en funcionamiento.

¹⁸ **Visita no efectiva:** Corresponde a aquellas en las cuales no fue posible dar cumplimiento al objetivo de la visita debido a factores externos tales como que el establecimiento se encontró cerrado, hubo presencia de condiciones meteorológicas adversas según lo establecido en la Resolución 0627 de 2006.

¹⁹ **Efectiva:** Corresponde a aquellas visitas en las cuales se realizaron recorridos, inventarios, seguimiento a actos administrativos, sensibilizaciones y que no implican medición de presión sonora.

Tabla 5. Establecimiento multados

AÑO	No. DE ESTABLECIMIENTOS MULTADOS
2020	31
2021	6
2022	22
2023	3
2024	2
2025	4
TOTAL	68

Fuente: Dirección de Control Ambiental, 20/03/2025

17. “¿Cuáles fueron las localidades con mayor índice ruido en Bogotá durante la vigencia 2024 y a qué obedece?”

A continuación, se relaciona el porcentaje de población urbana afectada por ruido (% PUAR), por localidades. Este indicador acústico relaciona el porcentaje de la población, por localidad que está expuesta a niveles de ruido iguales o superiores a 65 dB(A) durante las 24 horas del día, nivel que no debería ser excedido para evitar afectaciones en la salud humana según la Organización Mundial de la Salud.

Tabla 6. % PUAR por localidades

LDN		Ordinario		Dominical	
		PUAR promedio	%PUAR promedio	PUAR promedio	%PUAR promedio
Localidad	Población				
ANTONIO NARIÑO	76.670	23.415	30,5%	10.680	13,9%
USME	346.855	98.264	28,3%	73.949	21,3%
CANDELARIA	17.332	4.274	24,7%	3.113	18,0%
PUENTE ARANDA	232.298	48.062	20,7%	36.982	15,9%
LOS MÁRTIRES	70.325	14.093	20,0%	1.315	1,9%
ENGATIVÁ	769.119	152.132	19,8%	100.524	13,1%
SANTA FE	103.081	20.029	19,4%	6.803	6,6%
RAFAEL URIBE	345.377	56.124	16,3%	36.506	10,6%
TUNJUELITO	167.201	22.438	13,4%	3.377	2,0%
TEUSAQUILLO	139.643	16.911	12,1%	1.690	1,2%

LDN		Ordinario		Dominical	
		PUAR promedio	%PUAR promedio	PUAR promedio	%PUAR promedio
LOCALIDAD	POBLACIÓN				
FONTIBÓN	354.939	41.741	11,8%	24.242	6,8%
BARRIOS UNIDOS	126.294	13.425	10,6%	1.579	1,3%
KENNEDY	995.116	96.526	9,7%	98.118	9,9%
SAN CRISTÓBAL	375.175	33.428	8,9%	24.724	6,6%
BOSA	672.980	55.319	8,2%	46.772	7,0%
CHAPINERO	150.741	12.029	8,0%	1.040	0,7%
CIUDAD BOLÍVAR	592.123	44.232	7,5%	72.002	12,2%
SUBA	1.114.353	67.418	6,1%	21.396	1,9%
USAQUÉN	521.293	25.908	5,0%	15.482	3,0%
BOGOTÁ	7.170.915	845.768	11,8%	580.296	8,1%

Fuente: Red de Monitoreo de Ruido Ambiental de Bogotá (RMRAB)

De la tabla se puede inferir que las cuatro (4) localidades con mayor porcentaje de población urbana afectada por ruido (% PUAR) corresponden a Antonio Nariño, Usme, Candelaria y Puente Aranda; esto es debido a que, en estas localidades, las construcciones de vivienda no superan en su gran mayoría los tres (3) pisos, generando una mayor afectación en gran cantidad de su población debido a la cercanía con las vías vehiculares, que generan el 89 % de la problemática de ruido en el Distrito. Además del alto flujo vehicular, estas localidades también cuentan con actividades comerciales e industriales que repercuten en su situación sonora.

Por otro lado, las localidades que presentan mayor incidencia de molestia y perturbación del sueño debido al ruido ambiental son Engativá, Kennedy, Ciudad Bolívar y Puente Aranda. Es importante recalcar que esta es una valoración dinámica, pues depende de las actividades propias del lugar.

18. “¿Cuáles han sido los principales resultados de la Red de Monitoreo de Ruido Ambiental de Bogotá desde el 2020 a la fecha?”

Con respecto a los niveles de presión sonora registrados durante el periodo solicitado, se sugiere remitirse a la respuesta de la pregunta 4 del presente cuestionario.

A su vez, vale la pena informar que la Red de Ruido ha realizado la actualización de los Mapas Estratégicos de Ruido (MER) del Distrito, como se ha informado a lo largo de este oficio, a partir de los cuales se ha logrado cuantificar la situación actual de la ciudad. Se encontró que el 11,8 % de la población urbana del Distrito se encuentra afectada por niveles de ruido superiores a 65 dB, que es el

límite a partir del cual se empiezan a generar afectaciones a la salud humana, según la Organización Mundial de la Salud (OMS). El 56% de los barrios de Bogotá se encuentran expuestos a niveles superiores a 65 dB(A) durante las horas del día incumpliendo el límite normativo, mientras que el 75 % de los barrios se encuentran expuestos a niveles superiores a 55 dB(A) durante la noche.

Además, el 12 % de los barrios presentan una alta contaminación acústica durante la noche y en la mitad de los barrios urbanos de Bogotá, mínimo el 40 % de su población está molesta por ruido. De esta población, la mitad presenta una alta molestia por ruido, que es la susceptible a generar PQR's por ruido. Adicionalmente, en dos (2) de cada tres (3) barrios de la ciudad, hasta el 30% de su población sufre de perturbación del sueño por ruido. De esta población, la mitad llega a tener una alta perturbación del sueño que podría afectar su salud.

19. “¿Cuál es la competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente respecto a la operación de las denominadas chivas rumberas?”

▪ **En materia de emisiones atmosféricas por fuentes móviles**

La Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV), en el marco de las competencias otorgadas a través de los Decretos 109²⁰ y 175 de 2009, realiza la evaluación, control y seguimiento a las fuentes móviles que transitan en el área urbana del Distrito, a través del Programa de Autorregulación Ambiental, requerimientos ambientales, concesionarios y operativos en vía, con el fin de verificar el cumplimiento de los límites máximos de emisiones contaminantes establecidos en la Resolución 0762 de 2022²¹ del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y la Resolución 2703 de 2023²² de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Conforme lo anterior, en cuanto al control de los vehículos consultados, esta Entidad exclusivamente podrá realizar dichas acciones sobre aquellos que circulen dentro del perímetro urbano de la ciudad de Bogotá, y deberán cumplir los límites máximos de emisiones contaminantes establecidos en las Resoluciones *ibídem*.

▪ **En materia de emisión de ruido**

Tal como se indicó previamente, la emisión sonora y vibraciones generadas por fuentes móviles, a la fecha no son sujetas de control en materia de emisión de ruido por parte de esta Entidad, razón por la cual no se cuenta con la información requerida.

20. “¿Qué acciones ha implementado su entidad para controlar y mitigar la problemática de los “piques” ilegales en la Avenida Circunvalar de Bogotá (Carrera 1), y qué

²⁰ Decreto Distrital 109 de 2009 “Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”

²¹ Resolución 0762 de 2022 “Por la cual se reglamentan los límites máximos permisibles de emisión de contaminantes que deberán cumplir las fuentes móviles terrestres, se reglamentan los artículos 2.2.5.1.6.1, 2.2.5.1.8.2 y 2.2.5.1.8.3 del Decreto 1076 de 2015 y se adoptan otras disposiciones”

²² Resolución 2703 de 2023 “Por la cual se establecen límites máximos permisibles de emisión en densidad de humo a los que están sujetos las fuentes móviles terrestres de carretera con motor encendido por compresión que circulan en el perímetro urbano del Distrito Capital”

estrategias adicionales se tienen previstas para garantizar la seguridad vial y reducir la contaminación acústica en esta zona?"

La Secretaría Distrital de Ambiente, como Autoridad Ambiental del Distrito, no es la Entidad encargada de controlar y mitigar la problemática de los “piques” ilegales, siendo la Secretaría Distrital de Movilidad la Entidad que ejerce como autoridad de tránsito y transporte en el Distrito Capital. Esto, conforme el Acuerdo Distrital 257 de 2006²³ y el Decreto Distrital 672 de 2018²⁴. Asimismo, la Secretaría Distrital de Integración Social, conforme el Decreto Distrital 607 de 2007²⁵, es la encargada de velar por la seguridad y convivencia ciudadana en la Capital, regulando aspectos como las actividades que afectan la movilidad y seguridad de los ciudadanos en coordinación con la Secretaría Distrital de Movilidad.

21. “¿Qué requisitos debe cumplir una persona natural o jurídica que quiera operar las denominadas chivas rumberas?”

La Secretaría Distrital de Ambiente, como Autoridad Ambiental del Distrito, no es la Entidad encargada de verificar los requisitos que deben cumplir los operadores de estos vehículos automotores, siendo el Ministerio de Transporte la Entidad que formula la regulación técnica en materia de tránsito y transporte. Esto, teniendo en cuenta con lo estipulado en el artículo 2.2.1.6.3.2. del Decreto 1079 de 2015²⁶, modificado por el Decreto 431 de 2017²⁷.

22. “¿Se solicita algún permiso o autorización a la Secretaría Distrital de Ambiente para la operación de las denominadas chivas rumberas? En caso afirmativo indicar que personas naturales o jurídicas cuentan con ese permiso.”

Dentro de la normatividad ambiental vigente, desde las competencias de la Secretaría Distrital de Ambiente no se encuentra previsto el otorgamiento de permisos o autorizaciones para la operación de chivas rumberas, como se ha referido previamente.

23. “¿Qué tipo de operativos y/o controles se adelantan por parte de la Secretaría de Ambiente sobre la operación de las denominadas chivas rumberas? En este punto es preciso determinar cuáles son sobre la infraestructura física del vehículo, las emisiones de CO₂, las emisiones de ruido, etc. Y ¿Cuáles son las sanciones a las que se exponen las personas o empresas por el incumplimiento de los requisitos para operar?”

²³ Acuerdo Distrital 257 de 2006 “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”

²⁴ Decreto Distrital 672 de 2018 “Por medio del cual se modifica la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Movilidad y se dictan otras disposiciones”

²⁵ Decreto Distrital 607 de 2007 “Por el cual se determina el Objeto, la Estructura Organizacional y Funciones de la Secretaría Distrital de Integración Social”

²⁶ Decreto 1079 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Transporte”

²⁷ Decreto 431 de 2017 “Por el cual se modifica y adiciona el Capítulo 6 del Título 1 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015, en relación con la prestación del Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor Especial y se dictan otras disposiciones”

- **En materia de emisiones atmosféricas por fuentes móviles**

Como se informó previamente, esta Autoridad Ambiental no es la competente frente a la operación de las chivas rumberas. No obstante, se precisa que los vehículos que circulen dentro del perímetro urbano del Distrito son objeto de control por parte de esta Entidad, como se refirió en el numeral 19.

En consecuencia, el grupo del Laboratorio Ambiental de Fuentes Móviles de la SCAAV, en coordinación con la Seccional de Tránsito y Transporte de la Policía Metropolitana de Bogotá y la Secretaría Distrital de Movilidad, realiza diariamente controles ambientales en los principales corredores viales de la ciudad, en los cuales se busca verificar el cumplimiento normativo en cuanto a los límites máximos permisibles de emisiones, de acuerdo con la Resolución 762 de 2022 y la Resolución 2703 de 2023. De igual forma, se evalúa el cumplimiento de las condiciones de inspección previa requeridas en la NTC 4231:2012²⁸ y NTC 4983:2012²⁹, según aplique.

En cuanto a los operativos dirigidos a las chivas rumberas, se han realizado seis durante las vigencias 2023 y 2024, donde se han obtenido los siguientes resultados:

Tabla 7. Operativos en control en vía en materia de emisiones por fuentes móviles a las chivas rumberas 2024

PRUEBAS	DIESEL	OTTO	TOTAL
REVISIONES	17	0	17
APROBADOS	0	0	0
RECHAZADOS	17	0	17
COMPARENDOS	12	0	12
INMOVILIZADOS	6	0	6

Fuente: Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV)

Sumado a esto, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV) cuenta con acciones de control tales como requerimientos ambientales, en los cuales se realiza control a los vehículos con emisiones contaminantes ostensibles (vehículos chimenea) en vía pública, en el marco de la normativa citada líneas arriba.

²⁸ NTC 4231:2012 "Procedimientos de evaluación características de los equipos de flujo parcial necesarios para medir las emisiones de humo generadas por las fuentes móviles accionadas ciclo diésel. Método de aceleración libre"

²⁹ NTC 4983:2012 "Calidad del aire. Evaluación de gases de escape de vehículos automotores que operan con ciclo otto. Método de ensayo en marcha mínima (ralenti) y velocidad crucero, y especificaciones para los equipos empleados en esta evaluación"

- **En materia de Publicidad Exterior Visual**

La Publicidad Exterior Visual se enmarca principalmente dentro de los Decretos Distritales 959 de 2000³⁰ y 506 de 2003³¹ y demás normas concordantes en materia de Publicidad Exterior Visual en Bogotá, a través de acciones de evaluación, control y seguimiento en el perímetro urbano de la ciudad.

Resulta fundamental precisar que, esta Entidad únicamente es competente frente a los elementos que se enmarquen en la definición prevista en el artículo 2³² del Decreto 959 de 2000, acciones que se materializan a través de operativos de control, donde se verifica que el elemento instalado se encuentre en las condiciones permitidas. Para el caso específico de publicidad exterior visual instalada en vehículos automotores, esta se encuentra reglamentada en la Resolución 5572 de 2009³³.

En caso de evidenciar un presunto incumplimiento, el área técnica procede a adelantar el documento técnico correspondiente, sobre el cual, de encontrar mérito, se adelantará el Procedimiento Sancionatorio Ambiental de acuerdo con lo establecido en la Ley 1333 de 2009³⁴, modificada por la Ley 2387 de 2024³⁵.

Ahora bien, es importante aclarar que en rigor del artículo 227³⁶ del Acuerdo 927 de 2024³⁷, el cual establece una modificación para la solicitud del registro de Publicidad Exterior Visual, se debe contemplar que únicamente serán objeto de registro los elementos con una dimensión igual o superior a los ocho (8) metros cuadrados. No obstante, estos elementos deberán cumplir con las condiciones y prohibiciones establecidas en la normatividad ambiental vigente.

De esta manera, si los vehículos automotores cuentan con un elemento de publicidad igual o mayor a los ocho metros cuadrados (8m²), para estar en cumplimiento con la normatividad ambiental vigente deberá radicar ante esta Entidad la documentación clara y completa de los requisitos solicitados para la solicitud de registro de Publicidad Exterior Visual. Es así como dentro de las actividades de control,

³⁰ Decreto Distrital 959 de 2000 "Por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá"

³¹ Decreto Distrital 506 de 2003 "Por el cual se reglamentan los Acuerdos 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados en el Decreto 959 de 2000"

³² Decreto Distrital 959 de 2000 - **Artículo 2. Campo de aplicación.** Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de comunicación, permanente o temporal, fijo o móvil, que se destine a llamar la atención del público a través de leyendas o elementos visuales en general, tales como dibujos, fotografías, letreros o cualquier otra forma de imagen que se haga visible desde las vías de uso público, bien sean peatonales, vehiculares, aéreas, terrestres o acuáticas, y cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo. Tales medios pueden ser vallas, avisos, tableros electrónicos, pasacalles, pendones, colombinas, carteleros, mogadores, globos, y otros similares.

Aun conservando las características atrás anotadas, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean puestas con la autorización de la Administración Distrital.

³³ Resolución Distrital 5572 de 2009 "Por el cual se regulan las características y condiciones técnicas para la fijación o instalación de publicidad exterior visual en vehículos automotores, distintos a los de servicio público y se toman otras determinaciones"

³⁴ Ley 1333 de 2009 "Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones"

³⁵ Ley 2387 de 2024 "Por medio del cual se modifica el procedimiento sancionatorio ambiental, Ley 1333 de 2009, con el propósito de otorgar herramientas efectivas para prevenir y sancionar a los infractores y se dictan otras disposiciones"

³⁶ **Artículo 227. Acuerdo 927 de 2024:** "Registro de la publicidad exterior visual en sus jurisdicciones. Modifíquese el artículo 30 del Acuerdo Distrital 01 de 1998, compilado en el Decreto Distrital 959 de 2000, en el sentido de incluir el siguiente párrafo. "Únicamente serán objeto de registro los elementos que cuenten con una dimensión igual o superior a ocho (8) metros cuadrados"

³⁷ **Acuerdo Distrital 927 de 2024:** "Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura"

se valida el cumplimiento de las condiciones técnicas de instalación y el registro en los casos en que aplique.

24. “¿Durante el último año se han efectuado mediciones de ruido en las localidades de Chapinero, Usaquén, Suba, Kennedy y Fontibón en los que se hayan tenido en cuenta el tránsito de chivas rumberas? Si su respuesta es positiva ¿qué medidas ha tomado la Secretaría Distrital de Ambiente al respecto?”

Como se indicó en los numerales anteriores, el ente rector (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible) aún no ha establecido la metodología de medición de emisión, así como tampoco los estándares máximos permisibles de emisión de ruido para vehículos automotores, para la evaluación ambiental de estas emisiones sonoras. En tal sentido, a la fecha no se efectúan mediciones al tránsito de chivas rumberas en el perímetro urbano de Bogotá.

Ahora bien, en atención a solicitudes ciudadanas y de partes interesadas que manifiestan una presunta afectación por emisión de ruido por el desarrollo de actividades económicas de comercio, industria o servicios, desde la SCAAV, en la vigencia 2024, se llevó a cabo la medición y evaluación de este agente contaminante en las localidades de Chapinero, Usaquén, Suba y Fontibón, donde, en términos generales, se tienen siete actuaciones técnicas, en las cuales el 57,1% se evidenció que se sobrepasa los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles, según el sector y subsector³⁸, para lo cual la Entidad realiza la revisión y análisis jurídico en el marco del régimen sancionatorio ambiental Ley 1333 de 2009, modificada por la ley 2387 de 2024 y profiere los actos administrativos que contienen las decisiones que en derecho corresponden, mientras que el 42,9 % presentó durante la medición un resultado Imperceptible Al Exterior (I.A.E)³⁹.

Tabla 8. Visitas técnicas medición y evaluación de emisión de ruido

Localidad	I.A.E	Supera	Total general
Chapinero	0	2	2
Fontibón	1	0	1
Suba	1	2	3
Usaquén	1	0	1
Total general	3	4	7

Fuente: Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV)

25. “¿Cuántas acciones de pedagogía sobre normativa ambiental relacionada con la emisión de ruido se realizaron desde el 2020 a la fecha? Discrimine por año e indique ¿Cómo se mide el impacto de estas acciones?”

³⁸ Resolución 0627 de 2006 - **Artículo 9. Estándares Máximos Permisibles de Emisión de Ruido:** En la Tabla 1 de la presente resolución se establecen los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles ponderados A (dB(A)).

³⁹ **Imperceptible Al Exterior (I.A.E):** Esta situación se da cuando los niveles de presión sonora medidos en campo son del orden igual o superior al estándar máximo permisible de la zona, y el aporte de la fuente evaluada no se puede distinguir porque la zona está acústicamente saturada o porque la emisión sonora está dentro del intervalo de indeterminación.

Esta Entidad realiza frecuentemente campañas de divulgación con mensajes de invitación a la ciudadanía para involucrarse en prácticas de autocontrol del ruido, pues el control del ruido es una tarea de todos los Bogotanos. Estas campañas suelen realizarse el último miércoles de abril, donde se celebra el Día Internacional de Concienciación sobre el Ruido, y el 29 de agosto, fecha en la que se conmemora el Día Internacional contra el Ruido. Las campañas realizadas pueden ser consultadas en este [enlace](#).

Ahora bien, como se ha mencionado anteriormente, la Secretaría Distrital de Ambiente, por medio de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, tiene como misionalidad la evaluación, control y seguimiento de la emisión de ruido en la ciudad, y desde el segundo semestre del 2022 se han implementado mecanismos y estrategias que involucran a todos los actores que pueden influir en la solución de la presunta contaminación acústica. Esto busca mejorar la calidad de vida, el disfrute de los derechos fundamentales y colectivos del ambiente.

A continuación, se describen los principales mecanismos de participación ciudadana que se han implementado para que la comunidad pueda reportar afectaciones por ruido, junto con su nivel de respuesta:

- **Mesas de socialización de las acciones adelantadas en el marco de atención de quejas, tutelas, Acciones Populares, entre otros**

Esta Entidad ha participado en 429 mesas de trabajo convocadas por Entidades Distritales y comunidad, con el fin de socializar las acciones que se han adelantado en materia de emisión de ruido en el marco de cumplimiento de Acciones Populares interpuestas por la ciudadanía en este componente ambiental. De esta forma, se detallan las mediciones realizadas y el alcance de estas en el marco del avance de procesos sancionatorios ambientales. El mayor impacto de esta actividad ha sido educar a los distintos actores inmersos en la problemática de contaminación acústica, para que sean partícipes para el mejoramiento de la calidad acústica, además, de ubicar que el principal problema que genera la contaminación acústica en Bogotá es la perturbación a la tranquilidad y convivencia.

- **Actividades de sensibilización a propietarios de establecimientos de comercio nocturno**

Con el fin de complementar las actividades de medición adelantadas por el área técnica de emisión de ruido adscrita al Laboratorio Ambiental de esta Secretaría, desde el año 2022 se han realizado mesas de trabajo y reuniones con propietarios de establecimientos de comercio nocturno, socializando las responsabilidades de los propietarios de fuentes de emisión sonora de contar con sistemas de control y mitigación que eviten perturbación por ruido a las comunidades aledañas, en atención a lo dispuesto en el artículo 2.2.5.1.5.10 del Decreto 1076 de 2015⁴⁰, así como presentando obligaciones adquiridas en el marco de Acciones Populares.

⁴⁰ Decreto 1076 de 2015 "Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible"

Artículo 2.2.5.1.5.10. Obligación de impedir perturbación por ruido. Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medioambiente o la salud humana deberán emplear los sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Estas sensibilizaciones se realizan en campo a los generadores de emisión sonora para socializar sus deberes, y se emiten comunicaciones oficiales invitándolos a cumplir con los requisitos de emisión de ruido.

Tabla 8. Sensibilizaciones control acústico discriminadas por año

Año	2022	2023	2024	2025*	Total
Sensibilizaciones	288	270	321	14	893

*Nota: El reporte se realiza con corte de visitas al 28 de febrero de 2025
Fuente: Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV)

- **Apoyo en las mesas de trabajo solicitadas por la Veeduría Distrital y comunidad ante las afectaciones generadas por el desarrollo de eventos en el Parque Metropolitano Simón Bolívar**

Ante las reiteradas denuncias presentadas por una presunta afectación ambiental en materia de ruido generada por el desarrollo de eventos en este escenario, se ha participado en 37 mesas de trabajo con comunidad y Entidades Distritales, socializando las competencias de esta Secretaría y las acciones a ejecutar, con el fin de establecer el impacto acústico asociado con estas actividades.

Así las cosas, se ha logrado la socialización con Entidades Distritales que conforman el Sistema Único de Gestión para el Registro, Evaluación y Autorización de Actividades de Aglomeración de Público en el Distrito Capital (SUGA), la Veeduría Distrital y comunidad, de la estrategia de medición de ruido ambiental diseñada por esta Secretaría, con el fin de determinar el aporte en materia acústica generado por el desarrollo de eventos de aglomeración en el Parque Metropolitano Simón Bolívar.

Esta actividad ha permitido que los empresarios acojan los lineamientos emitidos por la Entidad, con el fin de mitigar el impacto acústico. Si bien es cierto, aún falta bastante por mejorar por parte de los Empresarios, el hecho de hacer este tipo de trabajo con la comunidad, demás Entidades distritales y empresarios, ha logrado sensibilizar tanto a la comunidad de la importancia de los eventos de Distrito, así como a los realizadores sobre generar eventos que reduzcan la perturbación a la tranquilidad y convivencia de las áreas vecinas a este Escenario.

No obstante lo anterior, y pese a que se han realizado acercamientos y trabajo interinstitucional, la ciudadanía en general tiene una percepción de baja gestión por parte de las Entidades Distritales, pues, el marco normativo vigente cuenta con vacíos que no permite un control efectivo sobre los infractores acústicos, así como tampoco da herramientas para la prevención y gestión estratégica de la contaminación, afectando principalmente la convivencia entre vecinos.

De igual manera, la Secretaría Distrital de Ambiente, a través de la Oficina de Participación, Educación y Localidades, llevó a cabo acciones pedagógicas en la línea temática de aire, ruido y radiación electromagnética. En estas acciones se abordó información sobre los efectos que la contaminación del aire, el ruido y la radiación electromagnética tienen sobre el entorno y la salud pública, así como

las medidas preventivas necesarias para su mitigación. No obstante, el componente normativo no formó parte de estas actividades.

En las actividades realizadas se involucraron diversas instituciones educativas, la comunidad en general, y entidades tanto públicas como privadas. Entre los años 2021 y 2024, se desarrollaron un total de 121 acciones educativas bajo la temática mencionada, en las cuales participaron 5.775 ciudadanos, como se detalla en la siguiente tabla.

Tabla 9. Acciones pedagógicas 2021-2024 OPEL

Año	No. de Actividades	Total participantes
2021	61	1897
2022	24	1308
2023	22	1498
2024	14	1072

Fuente: Oficina de Participación, Educación y Localidades

Por su parte, el equipo de gestión ambiental local de la OPEL, durante el periodo solicitado, desarrolló 38 acciones de sensibilización en colaboración con las Alcaldías Locales. Estas jornadas estuvieron destinadas a promover prácticas que contribuyan a la reducción de la contaminación acústica, especialmente en zonas comerciales. Se llevaron a cabo acercamientos a los establecimientos públicos y vendedores ambulantes que, mediante el uso de altoparlantes y perifoneo para atraer clientela, generan ruido que afecta significativamente a la ciudadanía que reside o trabaja en las áreas aledañas.

Imagen 1. Acciones de sensibilización -SAC Ruido



Fuente: Oficina de Participación, Educación y Localidades

26. “¿Qué mecanismos de sanción o regulación se han utilizado en el pasado para mitigar los problemas de ruido generados por las chivas rumberas en sectores residenciales, y cómo se aplican en este caso?”

Teniendo en cuenta que no se cuenta con un marco normativo que regule las emisiones sonoras generadas por fuentes móviles en el país, no es posible generar insumos técnicos que permitan imponer las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar, según lo previsto en la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024.

De esta forma damos respuesta concreta, de fondo y definitiva a la petición por usted elevada ante esta Secretaría, sin perjuicio que en el evento que requiera información adicional estaremos prestos a proporcionarla.

Atentamente,



ANDREA CORZO ALVAREZ
SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL

Proyectó:
LAURA MILENA PATIÑO ORTIZ

Fecha de ejecución: 21-03-2025

Revisó:
ANDREA CORZO ALVAREZ
NATALY NOVOA PARRA

Fecha de ejecución: 26-03-2025
Fecha de ejecución: 26-03-2025

Aprobó:
YESENIA VASQUEZ AGUILERA

Fecha de ejecución: 27-03-2025

Proyectó:
Edwin Javier Ariza Vargas

Fecha de ejecución: 21-03-2025

Revisó:
EDWIN JAVIER ARIZA VARGAS

Fecha de ejecución: 21-03-2025

Aprobó:
ALIX MONTES ARROYO

Fecha de ejecución: 21-03-2025

Anexo: *Concepto jurídico No. 0032 del 2022-08-04 (2022IE197859)*
 Ficha Pedagógica Aire, Ruido y Radiación

Proyectó: Yennifer Alexandra Buriticá Salcedo
 Gabriel Andrés Ramírez Guevara

Revisó: Jeniffer Victoria Torres Romero
 Claudia Lucía Contreras Camacho
 Sergio Salazar Sánchez
 Diana Melisa Alfonso Corredor
 Briana Lizeth Cabrera Leiva

Proyectó:
JENIFFER VICTORIA TORRES ROMERO

Fecha de ejecución: 07-04-2025

Revisó
ANDREA CORZO ALVAREZ
ANDREA CORZO ALVAREZ

Fecha de ejecución: 08-04-2025
Fecha de ejecución: 08-04-2025

Firmó: